



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций и Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения**

Distr.: General  
24 April 2006  
Russian  
Original: English

Ежегодная сессия 2006 года  
12–23 июня 2006 года, Женева  
Пункт 12 предварительной повестки дня  
**Фонд капитального развития  
Организации Объединенных Наций**

**Годовой отчет Фонда капитального развития  
Организации Объединенных Наций, ориентированный  
на результаты\***

*Резюме*

В своем решении 2006/4 Исполнительный совет отметил успехи, достигнутые ФКРООН в деле выполнения его плана оперативной деятельности на 2005–2007 годы, и просил его представить доклад о ходе осуществления плана оперативной деятельности. Настоящий доклад представлен во исполнение этой просьбы и содержит обновленную информацию о ходе стратегического обзора и осуществления плана оперативной деятельности. Кроме того, в соответствии с используемой ФКРООН стратегией управления, ориентированной на достижение конкретных результатов, которая изложена в плане оперативной деятельности, в настоящем докладе дается подробный анализ программных, управленческих и финансовых аспектов деятельности ФКРООН в 2005 году.

\* Настоящий документ был представлен с опозданием, вызванным необходимостью представления Исполнительному совету самой последней информации.

## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Введение .....	3
I. Осуществление плана оперативной деятельности .....	4
A. Инвестиционный план .....	4
B. Стратегия развития оперативной деятельности .....	4
C. Стратегия управления, ориентированного на достижение конкретных результатов .....	5
D. Организационная структура, кадровые и бюджетные механизмы .....	5
E. Партнерство с ПРООН .....	6
II. Осуществление программы .....	7
A. Анализ результатов деятельности по достижению подцели 1: содействие развитию на местном уровне .....	7
B. Анализ результатов деятельности по достижению подцели 2: микрофинансирование .....	12
III. Результаты процесса управления .....	18
C. Анализ результатов деятельности по достижению подцели 3: повышение организационной эффективности .....	18
IV. Финансовый анализ .....	21
Приложение	
Инвестиционный план, 2006–2007 годы .....	23

## Введение

1. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) осуществляет инвестиции в наименее развитых странах. Общей целью его деятельности является сокращение масштабов нищеты в наименее развитых странах и оказание им помощи в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Эта цель реализуется за счет инвестирования в две области практической деятельности, а именно: в содействие развитию на местном уровне и в микрофинансирование при одновременном укреплении организационного потенциала. Эти аспекты практической деятельности нашли свое отражение в трех подцелях ориентированных стратегических результатов деятельности ФКРООН, являющихся составной частью плана оперативной деятельности ФКРООН на период 2005–2007 годов.

2. В настоящем докладе представлен анализ показателей деятельности ФКРООН в 2005 году по достижению каждой из подцелей на фоне быстро меняющихся внутренних и внешних условий. Формат доклада был, по возможности, упрощен и приведен в соответствие с форматом доклада о Многолетней рамочной программе финансирования (МРПФ) ПРООН. Кроме того, во исполнение решения 2006/4 Исполнительного совета в настоящем документе представлена обновленная информация о положении дел с проведением стратегического обзора и осуществлением плана оперативной деятельности.

3. В 2005 году ФКРООН пришлось решать несколько задач. Во-первых, в январе 2005 года Исполнительный совет принял решение о предпочтительном варианте плана оперативной деятельности ФКРООН (решение 2005/5), на основе которого и был разработан план оперативной деятельности. Этот план был утвержден Исполнительным советом в июне 2005 года (решение 2005/\_\_). Это решение стало основанием для включения бюджета административных расходов ФКРООН на 2006–2007 годы в двухгодичный бюджет вспомогательных расходов ПРООН, официальное решение о чем (2005/\_\_) было принято на второй очередной сессии Исполнительного совета. Задачи, сформулированные в плане оперативной деятельности, легли в основу процесса осуществления преобразований, который привел к существенной реорганизации ФКРООН начиная с июля 2005 года. В августе 2005 года в ФКРООН пришел новый Исполнительный секретарь. Кроме того, 2005 год был провозглашен Международным годом микрокредитования, в связи с чем на ФКРООН были возложены значительные обязанности по организации, спонсированию и проведению многих мероприятий.

4. В первой главе настоящего доклада дается краткая информация о текущем положении дел с осуществлением плана оперативной деятельности ФКРООН. В трех остальных главах рассматриваются программные, управленческие и финансовые аспекты его деятельности в 2005 году.

## **I. Осуществление плана оперативной деятельности**

### **A. Инвестиционный план**

5. В первом квартале 2006 года ФКРООН завершил стратегический обзор осуществления плана оперативной деятельности и по его результатам подготовил подробный инвестиционный план на период 2006–2007 годов (см. приложение). Число наименее развитых стран, в которых Фонд намерен осуществить инвестиции к 2007 году, увеличилось до 45. Что касается микрофинансирования, то налицо растущий интерес к оказываемой ФКРООН поддержке в области микрофинансирования после проведения Международного года микрофинансирования и опубликования в январе 2006 года стратегии ПРООН в области микрофинансирования. О своей заинтересованности в этой связи заявили пять наименее развитых стран из Азиатско-Тихоокеанского региона, в результате чего общее число наименее развитых стран, которые будут охвачены деятельностью в области микрофинансирования, составило 28. Что касается содействия развитию на местном уровне, то ряд программных мероприятий, которые первоначально намечалось провести в период 2008–2009 годов, были перенесены на более ранние сроки, с тем чтобы обеспечить как плавный переход от старой программы содействия развитию на местном уровне к новой программе, так и своевременное удовлетворение запросов, поступивших от других наименее развитых стран.

6. Быстро развивается такая область деятельности ФКРООН по поддержке, как содействие экономическому развитию на местном уровне, причем экспериментальные программы разрабатываются в Танзании, Уганде и Замбии. В результате того, что более систематическому изучению возможностей получения синергического эффекта в обеих областях практической деятельности уделяется повышенное внимание, в такие страны, как Бурунди, Либерия и Замбия направляются совместные миссии и в них же проводятся новаторские мероприятия на местах.

### **B. Стратегия развития оперативной деятельности**

7. ФКРООН стремится расширить базу своих доноров и усовершенствовать механизм совместного финансирования по линии нецелевых ресурсов в соответствии с руководящими указаниями Исполнительного совета, принятыми в январе 2006 года (решение 2006/4). В начале марта 2006 года в рамках инициативы по мобилизации в 2006 и 2007 годах новых нецелевых ресурсов в объеме по крайней мере 10 млн. долл. США ФКРООН направил 34 государствам-членам соответствующие материалы. В этих материалах были указаны конкретные географические и тематические области, в которых действует ФКРООН (такие, как постконфликтные страны и формирование открытых финансовых секторов в Африке) и в которых возможно оказание финансовой поддержки по отдельным направлениям. Первоначальный отклик был позитивным, однако ожидается, что общий объем обязательств в рамках мобилизации ресурсов будет известен только на сессии Исполнительного совета в июне 2006 года.

8. В процессе мобилизации ресурсов ПРООН и ФКРООН осуществляли тесное взаимодействие с государствами-членами. Кроме того, ПРООН и

ФКРООН договорились о том, чтобы скорректировать структуру стимулов для мобилизации ресурсов на страновом уровне так, чтобы ресурсы, мобилизуемые по линии ФКРООН, учитывались в системе сбалансированного учета соответствующего странового представительства. Это имеет особенно важное значение, поскольку те два направления обслуживания, в отношении которых программа ПРООН по поддержке наращивания потенциала увязана с программой ФКРООН по инвестированию и оказанию технической помощи, относятся к четырем направлениям деятельности, в которых ПРООН оказывает наибольший объем услуг. В дополнение к мероприятиям по мобилизации ресурсов на уровне государств-членов ФКРООН принимает активные меры по мобилизации финансовой поддержки программ на страновом уровне.

### **С. Стратегия управления, ориентированного на достижение конкретных результатов**

9. ФКРООН находится на заключительном этапе выработки последовательной программы управления, ориентированного на достижение конкретных результатов. Он стремится применять такие системы, которые просты в использовании и позволяют получить полезную и своевременную информацию, обеспечивающую эффективное управление для достижения конкретных результатов. Ориентировочные стратегические результаты деятельности ФКРООН, работа над которыми практически завершена, будут использоваться для подготовки отчета о результатах деятельности в 2006 и 2007 годах. Они обеспечивают увязку результатов деятельности ФКРООН по содействию развитию на местном уровне и микрофинансированию с ЦРДТ и ориентировочными результатами деятельности ПРООН и определяют ключевые показатели, которые могут быть количественно оценены на основе процесса контроля и оценки и использованы для целей управления и отчетности.

10. В истекшем году между ФКРООН и ПРООН установились более тесные рабочие отношения в области контроля и оценки. Одним из важных результатов этого является тот факт, что Исполнительному совету на его ежегодной сессии 2006 года будет представлена на утверждение общая стратегия оценки деятельности ПРООН и связанных с ней фондов и программ. Завершается работа над конкретными критериями оценки деятельности ФКРООН и обязательными требованиями к оценке, а также над будущими механизмами проведения оценок. Кроме того, ФКРООН взял на вооружение используемую в ПРООН систему сбалансированного учета для оценки результатов деятельности. В 2006 и 2007 годах будут приняты меры в других областях совершенствования общей системы подотчетности ФКРООН, особенно в плане укрепления планирования ревизий и представления отчетности.

### **Д. Организационная структура, кадровые и бюджетные механизмы**

11. В русле инициатив по реформе Организации Объединенных Наций ФКРООН продолжал реорганизацию для достижения большей децентрализации и повышения эффективности и результативности своих операций. К апрелю 2006 года был в целом завершен процесс оптимизации работы штаб-

квартиры ФКРООН для выполнения стратегических функций и решения управленческих задач, а сотрудники, назначенные для выполнения двух новых функций — советника по операциям и советника по составлению плана оперативной деятельности, — приступили к выполнению своих обязанностей.

12. Хотя по сравнению с апрелем 2005 года численность штатных сотрудников в Нью-Йорке сократилась на 34 процента, число сотрудников на региональном уровне за этот же период возросло в три раза. Одним из незапланированных и неблагоприятных последствий процесса преобразований явилось уменьшение доли женщин на должностях категории специалистов, что было обусловлено частными решениями, возможности повлиять на которые у ФКРООН практически не было. По мнению Фонда, исправление сложившегося положения является одним из ключевых направлений деятельности в области управления людскими ресурсами. В решении этой проблемы ФКРООН сотрудничает с Управлением людских ресурсов.

## **Е. Партнерство с ПРООН**

13. В целом в 2005 году партнерские отношения между ПРООН и ФКРООН окрепли как с оперативной, так и с финансовой точки зрения. ФКРООН играет стратегическую роль в процессе инвестирования в наименее развитых странах, что является неотъемлемой составной частью деятельности ПРООН и Организации Объединенных Наций по обеспечению достижения ЦРДТ наименее развитыми странами. В соответствии с планами наращивания масштабов деятельности ФКРООН в географических областях в течение года быстро росло число совместных программ ПРООН/ФКРООН, включая совместную региональную программу формирования открытых финансовых секторов в Африке. Совместные программы наиболее характерны для деятельности ПРООН, связанной с управлением и нищетой, в частности для таких направлений обслуживания, как 2.6 (местное управление, децентрализация и развитие городских/сельских районов) и 1.3 (инициативы в интересах бедных слоев населения, включая микрофинансирование). Кроме того, Фонд стремится к разработке совместных программ с Бюро по предотвращению кризисов и восстановлению (БПКВ) в рамках деятельности по предотвращению кризисов и восстановлению и к взаимодействию с региональными бюро в оказании технической поддержки их деятельности по микрофинансированию.

14. Сближение ФКРООН с ПРООН происходило как на физическом уровне — за счет расширения присутствия в региональных центрах обслуживания ПРООН в Дакаре, Йоханнесбурге и Бангкоке, так и в финансовом плане — за счет поддержки со стороны ПРООН усилий ФКРООН по мобилизации ресурсов и в силу решения о включении бюджета административных расходов ФКРООН на период 2006–2007 годов в основной бюджет ПРООН.

15. Для решения целого ряда стратегических и оперативных вопросов в отношениях между двумя организациями ПРООН и ФКРООН готовят проект соглашения о стратегическом партнерстве. Обновленная информация по этому вопросу будет представлена Исполнительному совету на его ежегодной сессии 2006 года.

## II. Осуществление программы

### A. Анализ результатов деятельности по достижению подцели 1: содействие развитию на местном уровне

16. Практическая деятельность ФКРООН по содействию развитию на местном уровне посвящена наращиванию местного потенциала и осуществлению инвестиций в области мелкомасштабной социально-экономической инфраструктуры и социальных услуг. Организационное строительство в этой области охватывает все виды мероприятий, направленных на наращивание человеческого и организационного потенциала органов местного самоуправления по выполнению их задач в области развития и в конечном счете осуществление капитальных инвестиций в инфраструктуру и услуги в интересах удовлетворения потребностей малоимущего населения. В 2005 году программы и фонды ФКРООН в области содействия развитию на местном уровне имелись в 23 наименее развитых странах. В этой области практической деятельности были достигнуты следующие результаты:

а) в ходе независимой оценки результатов было установлено, что в течение шестилетнего периода (2000–2006 годы) в рамках программы содействия развитию на местном уровне в Тимбукту была оказана поддержка в разработке и реализации 419 инвестиционных микропроектов в области социально-экономической инфраструктуры в 21 органе местного самоуправления. Основная доля инвестиций приходилась на сельское хозяйство, водоснабжение, животноводство, здравоохранение и образование. Размер инвестиций составлял в среднем 8,750 долл. США, а общая численность бенефициаров — порядка 250 000 человек. Материалы оценки содержат подробные сведения о непосредственном воздействии этих проектов на местном уровне;

б) в докладе ПРООН об оценке результатов деятельности по содействию развитию в Мозамбике отмечалось, что возглавляемый ФКРООН консорциум пяти доноров (Нидерланды, Норвегия, Швейцарское агентство в поддержку развития и сотрудничества, ФКРООН и ПРООН) испытали модель местного самоуправления, которая впоследствии была масштабирована, растроена и возведена правительством в ранг официальной политики. По итогам оценки она была названа передовой программой в портфеле страновых программ ПРООН;

в) в Йемене ФКРООН оказывает поддержку в разработке национальной стратегии децентрализации в рамках министерства по делам местных органов власти на основе объединения ресурсов всех доноров в общем фонде в рамках реализации единой стратегии. И в этом случае по итогам проведенной ПРООН оценки результатов деятельности по содействию развитию в Йемене эта совместная программа ПРООН/ФКРООН была признана наиболее успешной;

г) благодаря успеху проекта ПРООН в Сираджгандже правительство Бангладеш приняло решение приступить к осуществлению национальной программы поддержки местных органов власти по использованию достижений программы содействия развитию на местном уровне во всех органах местной власти в стране. Главной задачей правительства является использование проверенной методологии ФКРООН для совершенствования управления и отчетности в области государственных расходов. Программа стоимостью 165 млн. долл. США будет осуществляться при поддержке правительства Банг-

ладеш (50 млн. долл. США), Всемирного банка (100 млн. долл. США), ФКРООН (2,5 млн. долл. США) и ПРООН (2 млн. долл. США) и при содействии со стороны Европейской комиссии (10,5 млн. долл. США);

е) практической деятельности ФКРООН по содействию развитию на местном уровне посвящена публикация “Delivering the Goods: A Practitioner’s Guide from UNCDF Experience in LDCs” («Как добиться результатов: практическое руководство, основанное на опыте деятельности ФКРООН в наименее развитых странах» ([www.uncdf.org/delivering](http://www.uncdf.org/delivering)), в которой отражен опыт деятельности ФКРООН по наращиванию потенциала органов местного самоуправления для достижения ЦРДТ и извлеченные из него уроки;

ф) в настоящее время в Танзании, Уганде и Замбии начинается разработка принципиально новых программ содействия развитию на местном уровне, призванных обеспечить экономическое развитие на местном уровне, на общую сумму по крайней мере 10 млн. долл. США. В таблице 1 представлены данные о достижении ФКРООН различных итоговых результатов в области содействия развитию на местном уровне.

Таблица 1  
Достижение целевых показателей содействия развитию на местном уровне в 2005 году

Основные и итоговые результаты	Общий показатель достижения целевых показателей (в процентах)					Результат деятельности
	Восточная Азия	Восточная Африка/южная часть Африки	Западная Африка	Прочие регионы	Мир в целом	
<b>Основной результат 1: успешное осуществление экспериментальных проектов по созданию инфраструктуры управления государственными расходами и оказанию услуг</b>						
Итоговый результат 1.1: проводимая на широкой основе эффективная оценка спроса на элементы инфраструктуры и соответствующие услуги со стороны органов местного самоуправления в рамках экспериментальных проектов ФКРООН	83,2	82,1	95,3	75,0	85,5	Полностью достигнут
Итоговый результат 1.2: увеличение расходов на элементы инфраструктуры и соответствующие услуги, эффективное, справедливое, транспарентное управление которыми осуществляют органы местного самоуправления в рамках экспериментальных проектов ФКРООН	74,7	84,5	73,1	*	77,6	Полностью достигнут
Итоговый результат 1.3: более широкое и эффективное предложение и обеспечение функционирования базовых элементов социально-экономической инфраструктуры и соответствующих услуг усилиями органов местного самоуправления, поставщиков услуг и местных общин в рамках экспериментальных проектов ФКРООН	82,5	58,2	60,3	80,3	68,1	Частично достигнут
Итоговый результат 1.4: устойчивое освоение базы природных ресурсов на местах органами местного самоуправления в рамках экспериментальных проектов ФКРООН	*	*	56,7	69,1	60,4	Частично достигнут
Итоговый результат 1.5: формирование благоприятных условий для экономического развития на местах благодаря усилиям органов местного самоуправления в рамках экспериментальных	*	*	*	*	*	*



<i>Основные и итоговые результаты</i>	<i>Общий показатель достижения целевых показателей (в процентах)</i>					<i>Результат деятельности</i>
	<i>Азия</i>	<i>Восточная Африка/южная часть Африки</i>	<i>Западная Африка</i>	<i>Прочие регионы</i>	<i>Мир в целом</i>	
<b>проектов ФКРООН</b>						
<b>Основной результат 2: использование экспериментальных моделей и усвоенных уроков для оказания стратегического воздействия и тиражирования</b>						
Итоговый результат 1.6: внесение правительствами поправок в директивные/правовые/нормативные положения с учетом уроков, извлеченных из экспериментальных проектов ФКРООН	50,0	71,0	33,0	50,0	52,0	Частично достигнут
Итоговый результат 1.7: масштабное тиражирование экспериментальных проектов ФКРООН усилиями других финансирующих учреждений и/или за счет средств государственного бюджета страны	82,6	75,6	71,5	78,2	76,0	Полностью достигнут
<b>Всего</b>	<b>80,7</b>	<b>75,1</b>	<b>71,4</b>	<b>75,6</b>	<b>75,5</b>	<b>Полностью достигнут</b>

\* Итоговые результаты, целевые показатели по которым не устанавливались в 2005 году, но будут установлены в 2006 и 2007 годах.

17. Высокий показатель проводимой на основе широкого участия оценки спроса (итоговый результат 1.1) подтверждает, что программы содействия развитию на местном уровне являются весьма эффективным инструментом создания механизмов планирования, основанного на широком участии. Группы по проектам сообщают о возросшей активности местного населения, которое стремится участвовать в процессе местного планирования. Поскольку решающим условием доступа к финансовым ресурсам является своевременная подготовка годовых инвестиционных планов, новые подходы к планированию в рамках всех проектов были внедрены за относительно короткое время. Озабоченность по-прежнему вызывают такие области, как качество планов и их соответствие планам секторального и более высокого уровня (например, районным и окружным планам и стратегиям сокращения масштабов нищеты) и эффективность процессов местного планирования с точки зрения затрат. Эта озабоченность во все большей степени учитывается в соответствующих программах наращивания потенциала органов местного самоуправления.

18. В 38 процентах проектов ФКРООН была отмечена значительная ориентация на обучение женщин в таких областях, как оценка потребностей, методы планирования на основе широкого участия, а также контроль и финансовое управление. В Бангладеш, например, проводились информационно-пропагандистские кампании по вопросам прав женщин; кроме того, 44 процента участников процесса оценки потребностей и планирования были женщины. В 76 процентах программ содействия развитию на местном уровне женские группы и ассоциации получали финансовую поддержку для реализации мелкомасштабных проектов, особенно для развития приносящих доход видов деятельности.

19. Показатели достижения итогового результата 1.2 отражают те проблемы, с которыми органы местного самоуправления сталкиваются в увеличении поступлений и обеспечении прозрачности включения этих дополнительных ре-

сурсов в бюджетный процесс. Увеличение местных инвестиций в инфраструктуру и предоставление услуг связано главным образом с увеличением местных поступлений. Приносят результаты усилия по более систематической интеграции в новые программы содействия развитию на местном уровне продуманной стратегии мобилизации местных ресурсов и соответствующих инструментов налогообложения. В некоторых странах, таких, как Бангладеш и Гвинея, целевые показатели годового объема местных поступлений на 2005 год были превышены.

20. Капитальные инвестиции в создание базовых элементов социально-экономической инфраструктуры и обеспечение доступа к общественным службам являются прямым следствием вновь созданного оперативного потенциала органов местного самоуправления. Поддержка, оказываемая этим органам, дала им возможность обеспечивать и оценивать успешную практическую деятельность. Таблица 2 дает представление о результативности деятельности органов местного самоуправления по осуществлению капитальных инвестиций в рамках программ содействия развитию на местном уровне, а в таблице 3 приводится краткая информация о бенефициарах инвестиций ФКРООН в развитие на местном уровне в 2005 году.

Таблица 2

**Расходы по видам капитальных инвестиций: развитие на местном уровне, 2005 год**

<i>Вид инвестиций</i>	<i>Число проектов</i>	<i>Объем инвестиций (в долл. США)</i>	<i>Удельный объем инвестиций (в долл. США)</i>	<i>Доля проектов (в процентах)</i>
Образование	343	1 879 114	5 478	23
Здравоохранение	171	996 970	5 830	12
Водоснабжение	385	1 542 188	4 005	18
Органы местного самоуправления, общественные услуги	273	1 242 948	4 552	15
Рынки, сельское хозяйство, использование природных ресурсов	1 054	1 901 784	1 804	23
Дороги, мосты, дренажные системы	553	708 167	1 280	9
<b>Всего</b>	<b>2 779</b>	<b>8 271 171</b>	<b>2 976</b>	<b>100</b>

21. Хотя целевой показатель предложения базовых элементов инфраструктуры и соответствующих услуг (итоговый результат 1.3) был достигнут лишь частично, в общей сложности 493 органа местного самоуправления при поддержке ФКРООН смогли осуществить 2976 мелкомасштабных инвестиций при среднем размере инвестиций в 2976 долл. США. Бенефициарами этих инвестиций стали почти 4 миллиона людей в 23 различных наименее развитых странах. По сравнению с 2004 годом общее число инвестиций возросло на 12 процентов, а средняя величина инвестиций возросла на 24 процента. Это было обусловлено главным образом увеличением доли расходов на образование и водоснабжение в общем портфеле инвестиций, поскольку средняя стоимость проектов в этой области выше, чем стоимость проектов строительства

дорог. В то же время общее число бенефициаров сократилось примерно на 13 процентов, что вызвано прежде всего сокращением доли проектов строительства дорог, на которые в среднем приходится значительно большее число бенефициаров инвестиций. В то же время средний подушевой размер инвестиций возрос до 2,1 долл. США.

Таблица 3  
**Бенефициары инвестиций ФКРООН в содействие развитию на местном уровне, 2005 год**

	Число стран	Число органов местного самоуправления, которым была оказана поддержка	Среднее число органов местного самоуправления на страну	Число проектов	Число бенефициаров (в тыс. человек)
Западная Африка	7	269	38	1 292	1 096
Восточная Африка/южная часть Африки	7	74	10	159	1 700
Азия	6	112	18	1 291	1 050
Другие регионы	3	38	12	37	96
<b>Всего</b>	<b>23</b>	<b>493</b>	<b>21</b>	<b>2 779</b>	<b>3 942</b>

22. На долю образования и экономической деятельности в сельских районах приходилось по 23 процента инвестиций ФКРООН в 2005 году. Следующим по объему инвестиций было водоснабжение (18 процентов), здравоохранение (12 процентов) и строительство дорог, мостов и дренажных систем (9 процентов). Более 60 процентов всех инвестиций было ориентировано на расширение доступа к социальным службам и соответствующим элементам инфраструктуры. Как и в 2004 году, примерно четверть инвестиций ФКРООН в 2005 году была направлена на реализацию капитальных проектов в экономической области, таких, как развитие рынков, рациональное использование природных ресурсов и развитие сельского хозяйства. Такого рода инвестиции напрямую содействуют достижению ЦРДТ на местном уровне.

23. Относительно низкие показатели в области рационального использования природных ресурсов (итоговый результат 1.4) обусловлены тем, что деятельность в этой области является довольно сложной. Она связана с необходимостью решения целого ряда непростых вопросов, таких, как выбор между традиционными и современными формами землевладения, кочевым или оседлым землепользованием и составление земельного кадастра. Кроме того, в Нигере возникла необходимость перераспределения выделенных ресурсов с долгосрочных инвестиций в рациональное использование природных ресурсов на осуществление чрезвычайных программ обеспечения продовольственной безопасности, что было обусловлено внешними факторами, включая засуху. В рамках осуществляемых при поддержке ФКРООН программ не определялись целевые показатели содействия экономическому развитию на местном уровне на 2005 год; отчетность по достижению целевых показателей в этой области будет впервые представлена в 2006 году.

24. Анализ показателей использования экспериментальных моделей для оказания стратегического воздействия и тиражирования не позволяет сделать однозначный вывод. Частично достигнутый итоговый результат 1.6 отражает довольно продолжительный период вызревания в правительстве поправок к директивным и нормативным положениям. Что касается тиражирования, то, как видно из итогового результата 1.7, положение в этой области было вполне удовлетворительным, причем заметные успехи были достигнуты, в частности, в Бангладеш, Мозамбике, Сенегале и Йемене.

## **В. Анализ результатов деятельности по достижению подцели 2: микрофинансирование**

25. Микрофинансирование, по определению ФКРООН, является эффективным средством содействия на постоянной основе сокращению масштабов нищеты и достижению ЦРДТ. В 2005 году в соответствии с новым подходом ФКРООН к микрофинансированию, сформулированным в плане оперативной деятельности, ФКРООН сосредоточил свое внимание на формировании открытых финансовых секторов в качестве основного направления своей деятельности в области микрофинансирования. Ориентированный на результаты годовой отчет за 2005 год впервые содержит информацию о новом подходе к развитию финансового сектора в интересах формирования открытых финансовых секторов. В этой области практической деятельности были достигнуты следующие результаты:

а) ФКРООН утвердил две новые программы формирования открытых финансовых секторов, в результате чего число стран, применяющих новый подход к развитию финансового сектора возросло до шести, а также одну региональную программу поддержки для Африки. Все упомянутые выше страны относятся к числу наименее развитых стран в Субсахарской Африке. В 2006 году с просьбами об оказании помощи в формировании открытого финансового сектора к ФКРООН обратились и другие страны Африки и Азии;

б) Международный год микрокредитования, проведение которого координировалось совместно ФКРООН и Департаментом по экономическим и социальным вопросам и осуществлялось под эгидой ФКРООН, официально завершился 19 ноября 2005 года. ФКРООН подготовил заключительный доклад по проводившимся в рамках года мероприятиям во всем мире, который в апреле был размещен на веб-сайте ФКРООН;

в) при поддержке ФКРООН 14 стран создали надлежащую директивную базу и благоприятные условия для развития услуг в области микрофинансирования;

г) почти 440 000 человек пользуются услугами в области микрофинансирования, которые предоставляют поставщики финансовых услуг, в том числе коммерческие банки, небанковские финансовые учреждения, кредитные союзы, учреждения, занимающиеся вопросами микрофинансирования, общинные банки и целый ряд других поставщиков финансовых услуг, действующих при поддержке ФКРООН;

е) позитивную тенденцию к финансовой состоятельности продемонстрировали 17 из 19 (89 процентов) поставщиков финансовых услуг, пользующихся в настоящее время поддержкой ФКРООН.

26. Первоначальные оценки результатов использования подхода на основе секторального развития для формирования открытых финансовых секторов обнадеживают. В конце 2004 года, например, совместно с банковской группой KfW (Германия), организацией «Кордейд» (Нидерланды) и ПРООН ФКРООН приступил к осуществлению программы на сумму 10,3 млн. долл. США по формированию открытого финансового сектора в Сьерра-Леоне. В рамках этой программы инвестиции осуществлялись в поддержку целого ряда поставщиков финансовых услуг. Действующие при поддержке программы поставщики финансовых услуг уже увеличили число активных клиентов с 13 000 до 37 325. Это превышает поставленный в рамках программы целевой показатель в 20 000 к концу 2005 года на 87 процентов.

27. Используя подход на основе секторального развития к формированию финансовой системы, ФКРООН оказал поддержку в разработке национальных стратегий формирования открытых финансовых секторов в Демократической Республике Конго, на Мадагаскаре и в Сенегале. В рамках этого процесса ключевые заинтересованные стороны, включая правительство (премьер-министр и министр финансов), парламент, поставщиков финансовых услуг, центральный банк, доноров и поставщиков технических услуг, сосредоточили свое внимание на связанных с финансовым сектором трудностях, задачах, возможностях и перспективах развития. ФКРООН содействовал выработке планов действий и разработке национальных программ поддержки в упомянутых трех странах, причем первоначально эта деятельность финансировалась ПРООН и ФКРООН, а впоследствии приглашения принять участие были направлены другим партнерам. В ходе проведенного недавно Консультативной группой по оказанию помощи беднейшим слоям населения (КГОПБСН) обзора эффективности помощи на страновом уровне по Мадагаскару было отмечено, что «хотя еще слишком рано судить о результатах, данный процесс был позитивно оценен всеми партнерами, а его содержание согласуется с принципами передовой практики». В таблице 4 представлены данные о достижении ФКРООН различных итоговых результатов в области микрофинансирования.

28. Что касается расширения охвата (итоговый результат 2.1), то общее число клиентов возросло на 16 процентов, причем в рамках этого увеличения доли мужчин и женщин были одинаковыми. К концу 2005 года клиентская база действующих при поддержке ФКРООН финансовых посредников возросла с 379 018 до 438 272 человек, включая 199 352 женщины. В 2005 году поставщики финансовых услуг, действовавшие при поддержке ФКРООН, увеличили число своих клиентов в общей сложности на 59 254 человека. Из них на женщин приходилось 45 процентов. Средний размер займов этих учреждений составлял 55 процентов подушевого ВВП в 2005 году.

29. Такое расширение охвата во многом основано на комплексе осуществленных ранее ФКРООН и его партнерами инвестиций в наращивание организационного потенциала ведущих поставщиков финансовых услуг в Западной Африке. В нем учтены уроки, извлеченные из использования метода секторального развития для формирования открытого финансового сектора в Сьерра-Леоне. В течение первого года осуществления первой секторальной программы число

клиентов составило 15 363 человека, из них 76 процентов составляли женщины. Займами, средний размер которых составляет в Сьерра-Леоне 14 процентов подушевого ВВП, пользуются преимущественно представители менее состоятельного населения.

30. Что касается устойчивости (итоговый результат 2.3), то более 50 процентов учреждений, занимающихся вопросами микрофинансирования, которые действуют при поддержке ФКРООН, соответствуют международному стандарту качества портфеля займов (менее 5 процентов рискованных займов в течение 30 дней). Такие показатели отражают уровень развития этих учреждений и обусловлены в первую очередь а) высокими стандартами, предусматриваемыми соглашениями с ФКРООН, и б) теми задачами по поддержанию качества портфеля займов, которые поставщикам финансовых услуг приходится решать в процессе своего быстрого становления. ФКРООН тщательно контролирует динамику показателей качества портфеля займов и прилагает значительные усилия для создания потенциала в этой области. Шестнадцать процентов учреждений перешагнули порог безубыточности. К их числу относятся более зрелые учреждения в Западной Африке, что является подтверждением того, что ФКРООН идет на риск и вкладывает средства в еще не окрепшие учреждения, находящиеся на этапе становления. Тот факт, что 89 процентов поставщиков финансовых услуг, которым ФКРООН оказывал финансовую поддержку, показывают положительную динамику в направлении устойчивости, обнадеживает и позволяет надеяться, что в будущем эти учреждения также продемонстрируют устойчивость.

31. Высокая доля стран (92 процента), в которых есть поддерживающая финансовый сектор инфраструктура (итоговый результат 2.4), главным образом ассоциации и сети поставщиков финансовых услуг, отражает факт признания поставщиками финансовых услуг важности взаимодействия для выработки надлежащей практики в странах, где микрофинансирование является новой областью деятельности. Низкая доля поставщиков финансовых услуг (63 процента), соответствующих отраслевым стандартам ревизий или рейтингам (итоговый результат 2.5), также указывает на то, что деятельность ФКРООН носит специфический характер. Эта специфика состоит в том, что клиентами Фонда являются практически исключительно страны, в которых развитие сектора находится на начальном этапе или на этапе становления, включая страны, только что пережившие конфликт. Например, в Сьерра-Леоне первый аудит поставщика финансовых услуг, соответствующего признанным КГОПБСН стандартам ревизии, был проведен в 2005 году. Он стал источником практического опыта как для аудиторов, так и для поставщиков финансовых услуг. Этот новый стандарт будет положен в основу проверки, которая будет проводиться в этом секторе в будущем.

Таблица 4  
**Достижение целевых показателей в области микрофинансирования  
 в 2005 году**

<i>Основные и итоговые результаты</i>	<i>Общий показатель достижения целевых показателей (в процентах)</i>	<i>Результаты деятельности</i>
<b>Основной результат 1: появление устойчиво функционирующих розничных посредников, предлагающих малоимущим домашним хозяйствам широкий ассортимент финансовых услуг</b>		
Итоговый результат 2.1: расширение охвата получающих помощь по линии ФКРООН финансовых посредников, которые предоставляют услуги малоимущим домашним хозяйствам	Рост на 16 процентов	Полностью достигнут
Итоговый результат 2.2: расширение ассортимента и повышение качества услуг, которые предоставляются малоимущим домашним хозяйствам финансовыми посредниками, получающими помощь по линии ФКРООН	**	**
Итоговый результат 2.3: повышение устойчивости и эффективности деятельности финансовых посредников, получающих помощь по линии ФКРООН, которые обслуживают малоимущие домашние хозяйства	17 из 19 поставщиков финансовых услуг, или 89 процентов (повышение прибыльности) 10 из 19 поставщиков финансовых услуг, или 53 процента (качество портфеля займов)	Полностью достигнут Полностью достигнут
<b>Основной результат 2: формирование отраслевой инфраструктуры для содействия оказанию финансовых услуг малоимущим домашним хозяйствам</b>		
Итоговый результат 2.4: создание на местах инфраструктуры, поддерживающей финансовый сектор	11 из 12 стран, или 92 процента	Полностью достигнут
Итоговый результат 2.5: повышение популярности и транспарентности учреждений, получающих помощь по линии ФКРООН	12 из 19 поставщиков финансовых услуг, или 63 процента	Полностью достигнут
<b>Основной результат 3: формирование благоприятных условий для развития открытых финансовых секторов</b>		
Итоговый результат 2.6: повышение потенциала правительств в содействии формированию благоприятных условий в области политики для создания открытого финансового сектора	14 из 15 стран, или 93 процента (общий показатель для итоговых результатов 2.6 и 2.7)	Полностью достигнут
Итоговый результат 2.7: повышение потенциала нормативных и надзорных органов в создании благоприятной правовой базы для развития открытого финансового сектора		Полностью достигнут

<i>Основные и итоговые результаты</i>	<i>Общий показатель достижения целевых показателей (в процентах)</i>	<i>Результаты деятельности</i>
Итоговый результат 2.8: наличие разработанных правительством и донорами стратегий, ответственность за реализацию которых несут национальные органы, в поддержку формирования открытых финансовых секторов	10 из 15 стран, или 67 процентов	Полностью достигнут
<b>Всего</b>		<b>Полностью достигнут</b>

\* Сбор данных о достижении показателя 2.2 будет осуществляться в рамках национальных обследований домашних хозяйств, которые ФКРООН будет проводить совместно со Всемирным банком в ходе реализации проекта сбора данных. Итоговая отчетность будет представлена после завершения базовых и контрольных обследований.

32. Применяемый ФКРООН подход на основе секторального развития нацелен на укрепление потенциала национальных директивных органов по разработке национальных стратегий формирования открытых финансовых секторов. Ориентированный на выявление препятствий подход к стратегическим вопросам призван укрепить потенциал директивных органов по определению трудностей на пути формирования открытого финансового сектора и последующему устранению наиболее серьезных из них. Почти все страны, которым оказывалась поддержка, добились определенных успехов в создании благоприятных условий (итоговый результат 2.6), что было достигнуто за счет подготовки кадров и повышения потенциала нормативных и надзорных органов (итоговый результат 2.7). Более чем в двух третьих стран имелись стратегии, разработанные совместно правительством и донорами (итоговый результат 2.8). Этот показатель будет расти по мере того, как все больше стран будут завершать процесс консультаций. В шести странах началась реализация планов действий.

#### *Международный год микрокредитования (2005 год)*

33. В 2003 году Генеральная Ассамблея поручила ФКРООН вместе с Департаментом по экономическим и социальным вопросам выполнять функции координации мероприятий в рамках Международного года микрокредитования (2005 год). Проведение этого года дало возможность наглядно продемонстрировать значение микрофинансирования для достижения ЦРДТ и формирования открытых финансовых секторов. В 2005 году свыше 100 государств-членов приняли участие в мероприятиях, связанных с проведением Международного года микрокредитования, а 62 государства-члена учредили национальные комитеты для поддержки мероприятий, связанных с его проведением. Во всем мире было проведено более 350 конференций и других мероприятий, и семинары и исследования по проблеме микрофинансирования были организованы более чем в 100 научных учреждениях. Наконец, в раунде целевых дискуссий по проблематике микрофинансирования и формирования открытых финансовых секторов, состоявшемся в рамках двухдневной конференции и заключительного мероприятия Года 7–9 ноября 2005 года в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций, приняли участие свыше 700 человек. Информационно-пропагандистские мероприятия также включали глобальную программу премий за развитие микропредпринимательства, в рамках которой



было проведено 30 национальных конкурсов по выявлению и награждению предпринимателей из числа представителей малоимущего населения.

34. В сотрудничестве с бреттон-вудскими учреждениями, Управлением по финансированию развития Департамента по экономическим и социальным вопросам, Международным фондом сельскохозяйственного развития и Международной организацией труда в связи с проведением Года ФКРООН реализовал два профильных проекта. Фонд содействовал проведению процесса консультаций с участием многих заинтересованных сторон, в том числе национальных правительств, центральных банков, различных финансовых надзорных органов, многосторонних учреждений, гражданского общества, частного сектора и представителей отрасли микрофинансирования, цель которых заключалась в рассмотрении глобальных проблем и задач, связанных с формированием открытых финансовых секторов. Итогом работы в этой области стал справочник для директивных органов глобального уровня “Blue Book on Building Inclusive Financial Sectors for Development” («Синяя книга: пути формирования открытого финансового сектора в интересах развития»). С этим справочником, широко известным как «Синяя книга», можно ознакомиться по адресу [www.uncdf.org/bluebook/](http://www.uncdf.org/bluebook/), а в типографском виде он будет издан в мае 2006 года.

35. Другой важной инициативой, реализация которой началась в течение Международного года микрофинансирования, стал проект сбора данных, в рамках которого усилия для восполнения пробелов в данных и выявления будущих потребностей в данных в связи с формированием открытых финансовых секторов объединили статистики и исследователи из бреттон-вудских учреждений, Организации Объединенных Наций, правительств, Центрального банка западноафриканских государств, целого ряда учреждений, занимающихся вопросами развития, и частного сектора. В рамках проекта сбора данных сформировался консенсус в отношении наиболее эффективных путей расчета контрольных показателей числа лиц, имеющих доступ к финансовым услугам, особенно в бедных странах, оценки качества таких услуг и инициации процесса разработки глобального индекса открытости финансового сектора.

36. Для обеспечения последовательности в применении передовой практики в области микрофинансирования ФКРООН выполняет в отношении системы ПРООН функции консультанта по директивным и техническим вопросам. ФКРООН разработал план действий для контроля выполнения ПРООН рекомендаций, вынесенных по итогам процессов коллегиальной и портфельной проверки КГОПБСН. Этот план действий был одобрен группой административных руководителей ПРООН, а новая политика ПРООН в области микрофинансирования была доведена до сведения всех сотрудников. В рамках реализации этой политики ФКРООН тесно сотрудничает с ПРООН в обеспечении качества программ и проектов ПРООН в области микрофинансирования.

### III. Результаты процесса управления

#### С. Анализ результатов деятельности по достижению подцели 3: повышение организационной эффективности

37. Во второй половине 2005 года ФКРООН разработал основные направления оценки эффективности деятельности. В основу этих основных направлений легла используемая ПРООН система сбалансированного учета для страновых представительств. Как и в ПРООН, эффективность деятельности оценивается по четырем аспектам: обучение и рост, удовлетворенность клиентов, внутренняя эффективность и финансовые ресурсы. Для каждого аспекта определен ряд стратегических целей, согласующихся с планом управления ФКРООН, а также показатели для оценки прогресса и целевые показатели эффективности деятельности. Разработка показателей по некоторым стратегическим целям еще не завершена, а в отношении других целей целевые показатели на 2005 год не устанавливались. Вследствие этого возможности подготовки отчетности за 2005 год были ограничены. В 2006 и 2007 годах целевые показатели будут установлены для всех случаев, чтобы сделать возможным получение и использование данных.

38. В таблице 5 представлены общие данные о достижении в 2005 году итоговых результатов в области повышения организационной эффективности. Для целей обзора представлена примерно половина стратегических целей и показателей, используемых в системе сбалансированного учета ФКРООН, тогда как остальные показатели используются главным образом для целей внутреннего управления.

Таблица 5  
Достижение целевых показателей повышения организационной эффективности в 2005 году<sup>1</sup>

Аспект оценки	Стратегическая цель	Показатель	Целевой показатель на 2005 год	Итоговый показатель за 2005 год
Обучение и рост	Увеличение числа наименее развитых стран, включая наименее развитые страны, находящиеся на постконфликтном этапе	Число наименее развитых стран, в которых осуществляются программы ФКРООН (годовой объем инвестиций свыше 50 000 долл. США)	28 наименее развитых стран	26 наименее развитых стран
		Число наименее развитых стран, находящихся на постконфликтном этапе, в которых осуществляются программы ФКРООН	14 наименее развитых стран	13 наименее развитых стран
	Увеличение среднего	Объем инвестиций в расчете на одну наименее	1 млн. долл. США	0,72 млн. долл.

<sup>1</sup> Данные в таблицах 5, 6 и 7 скорректированы для более точного отражения фактических расходов по программам в 2004 и 2005 годах. Данная корректировка связана с корректировкой учетных данных в период 2004–2005 годов по одной стране, в которой действует ФКРООН.

<i>Аспект оценки</i>	<i>Стратегическая цель</i>	<i>Показатель</i>	<i>Целевой показатель на 2005 год</i>	<i>Итоговый показатель за 2005 год</i>
	объема инвестиций	развитую страну в год		США
Удовлетворенность клиентов	Совершенствование стратегических партнерских отношений с ПРООН и другими организациями системы Организации Объединенных Наций	Удовлетворенность страновых представительств ПРООН общим качеством партнерских отношений с ФКРООН	75 процентов	73 процента
Внутренняя эффективность	Увеличение числа сотрудников на региональном и страновом уровне для приближения к клиентам и объектам инвестиций	Доля сотрудников категории специалистов, работающих на должностях странового и регионального уровня	Целевой показатель не установлен	63 процента
	Укрепление координации в рамках Организации Объединенных Наций	Интеграция ФКРООН в процесс программирования Организации Объединенных Наций на страновом уровне	Целевой показатель не установлен	26 наименее развитых стран
	Повышение эффективности предоставляемых услуг	Доля административных расходов в общем объеме расходов	26 процентов	32 процента
		Удовлетворенность страновых представительств ПРООН своевременностью оперативной поддержки	Целевой показатель не установлен	64 процента
	Повышение открытости управления	Положительные отклики сотрудников	Целевой показатель не установлен	65 процентов
Финансовые ресурсы	Достижение целевых показателей мобилизации ресурсов	Мобилизация основных ресурсов	13 млн. долл. США	10,7 млн. долл. США *
		Мобилизация неосновных ресурсов	12 млн. долл. США	10,1 млн. долл. США
	Обеспечение выполнения плановых показателей	Соблюдение утвержденного годового лимита расходов	Целевой показатель не установлен	74 процента

\* Включая взнос в основные ресурсы на 2005 год в размере 1,2 млн. долл. США, который был внесен в декабре 2005 года, но учтен в качестве поступлений только в январе 2006 года.

39. В 2005 году программы ФКРООН с объемом инвестиций в 50 000 долл. США или более осуществлялись в 26 наименее развитых странах, половина из которых относится к наименее развитым странам, находящимся на постконфликтном этапе. Средний объем расходов в расчете на одну наименее развитую страну составил всего 0,72 млн. долл. США, что обусловлено главным образом более низким по сравнению с запланированным общим показателем выполнения программ в области содействия развитию на местном уровне и микрофинансирования. Показатели выполнения были особенно низкими в течение первой половины года, когда ФКРООН вплотную занимался вопросами осуществления преобразований. Это отвлекало сотрудников от выполнения обычных за-

дач, связанных с разработкой, осуществлением и контролем за выполнением программ. Показатели выполнения программ значительно повысились ближе к четвертому кварталу года, когда стали ясны общие очертания плана оперативной деятельности, был утвержден сам план оперативной деятельности, назначен новый Исполнительный секретарь и начала функционировать новая организационная структура.

40. Показатели удовлетворенности клиентов в целом были положительными, причем общую оценку партнерским отношениям с ФКРООН в рамках проводимых штаб-квартирой обследований продуктов и услуг дало рекордное число респондентов — 62 страновых представительства ПРООН. Почти 75 процентов этих представительств оценили партнерские отношения с Фондом как хорошие или очень хорошие. Дополнительная информация об удовлетворенности клиентов будет получена в 2006 году, когда в проводимое ПРООН обследование партнерских отношений будет включен ряд вопросов, касающихся ФКРООН. Показатель удовлетворенности страновых представительств своевременностью оперативной поддержки ФКРООН был несколько ниже показателей 2004 года и составил 64 процента.

41. Показатели внутренней эффективности отражали высокие темпы процесса приближения сотрудников категории специалистов к клиентам из числа наименее развитых стран, причем к концу 2005 года почти две трети сотрудников ФКРООН категории специалистов работали на должностях странового или регионального уровня. Показатель доли позитивных откликов сотрудников, который используется ПРООН и ФКРООН для оценки общего уровня удовлетворенности сотрудников в рамках глобального кадрового обследования, составил 65 процентов, что примерно равно показателю для сотрудников штаб-квартиры ПРООН (65,75 процента). Это свидетельствует о постоянной приверженности сотрудников ФКРООН задачам и делу организации, особенно с учетом непротых преобразований, имевших место в 2005 году.

42. Наименее удовлетворительными были показатели деятельности в области финансовых ресурсов. Судя по годовому отчету, ориентированному на результаты, независимой оценке результатов деятельности 2004 года и другим докладам об оценке, ФКРООН неизменно добивается отличных результатов, однако в 2005 году общий объем поступлений по линии основных и неосновных ресурсов составил всего порядка 21 млн. долл. США, причем объем поступлений по линии неосновных ресурсов был примерно равен объему поступлений по линии основных ресурсов. Учитывая активные совместные усилия ПРООН и ФКРООН по мобилизации ресурсов, можно надеяться, что в 2006 году общий объем поступлений практически удвоится, что позволит достичь запланированных показателей увеличения инвестиций ФКРООН в большем числе наименее развитых стран. Общий показатель реализации по линии основных ресурсов составил 74 процента. Как указывалось ранее, на показателях выполнения программ и соотношении административных и программных расходов отрицательно сказался процесс преобразований. Этот процесс потребовал затрат времени и ресурсов в ущерб важной работе на местах и привел к увеличению административных расходов. Еще одним объяснением низких показателей выполнения программ является то, что большинство проектов, осуществляемых при поддержке ФКРООН, либо близится к завершению, либо находится на начальном этапе реализации.

## IV. Финансовый анализ

43. Как указано выше, общий объем поступлений по линии основных ресурсов в 2005 году составил 10,7 млн. долл. США. Это значительно меньше показателя в 17,6 млн. долл. США в 2004 году и 26,9 млн. долл. США в 2003 году. Эта сумма была также ниже фактических расходов по линии основных ресурсов за год (см. таблицу 6), причем нехватка покрывалась за счет резерва наличности. Если ФКРООН удастся мобилизовать ресурсы в объеме, предусмотренном в плане оперативной деятельности, в 2006 и 2007 годах вновь будет обеспечена сбалансированность поступлений по линии основных ресурсов и расходов по программам по линии основных ресурсов в пределах порядка 18 млн. долл. США.

44. Что касается расходов, то по сравнению с 2004 годом наблюдалось увеличение расходов по программам, финансируемым как за счет основных, так и за счет неосновных ресурсов, причем на расходы, финансируемые за счет неосновных ресурсов, пришлось 39 процентов общего объема расходов по программам. Необычно высокая доля административных расходов в 2005 году обусловлена расходами, связанными с осуществлением преобразований и тем фактом, что все платежи за услуги Организации Объединенных Наций и ПРООН за двухгодичный период 2004–2005 годов были произведены в 2005 году.

Таблица 6  
Динамика расходов, 2001–2005 годы<sup>2</sup>  
(В млн. долл. США)

Расходы	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
Расходы по программам	36,5	23,7	16,7	18,1	22,1
– из них за счет основных ресурсов	34,9	21,5	10,8	12,5	13,5
– из них за счет неосновных ресурсов	1,6	2,2	5,9	5,6	8,6
Расходы штаб-квартиры	6,0	5,5	6,2	5,3	6,7
<b>Всего</b>	<b>42,5</b>	<b>29,2</b>	<b>22,9</b>	<b>23,4</b>	<b>28,8</b>

45. Как видно из таблицы 7, в 2005 году на регион Африки вновь пришлось свыше 80 процентов общих расходов ФКРООН на местах, что позволяет говорить о сохранении сложившейся в предыдущие годы структуры расходов по программам. Кроме того, из таблицы видно, что ФКРООН израсходовал 2,5 млн. долл. США по линии главным образом неосновных ресурсов на деятельность, связанную с проведением Международного года микрокредитования.

<sup>2</sup> См. примечание 1.

Таблица 7  
**Расходы по программам в разбивке по регионам и областям деятельности)<sup>3</sup>**  
*(В млн. долл. США*

<i>Регионы/конкретные цели</i>	<i>Содействие развитию на местном уровне</i>	<i>Микрофинансирование</i>	<i>Итого</i>
Африка	14,9	1,8	16,7
Азия	0,8	0,0	0,8
Арабские государства	0,2	0,2	0,4
Латинская Америка	1,0	0,0	1,0
НИОКР/Оценка	0,6	0,1	0,7
Международный год микрокредитования	0,0	2,5	2,5
<b>Всего</b>	<b>17,5</b>	<b>4,6</b>	<b>22,1</b>

<sup>3</sup> См. примечание 1.

## Приложение

### Инвестиционный план, 2006–2007 годы (В долл. США)

<i>Африка</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>
Ангола	333 000	798 000
Бенин	830 000	1 700 000
Буркина-Фасо	1 187 033	2 222 967
Бурунди	500 000	750 000
Центральноафриканская Республика	367 000	501 000
Чад	366 000	498 000
Коморские Острова	50 000	350 000
Демократическая Республика Конго	1 200 000	1 500 000
Эритрея	650 000	400 000
Эфиопия	400 000	400 000
Гамбия	40 000	830 000
Гвинея	1 100 000	1 130 000
Гвинея-Бисау	375 000	972 500
Лесото	150 000	300 000
Либерия	750 000	1 732 000
Мадагаскар	655 000	1 030 000
Малави	500 000	1 300 000
Мали	1 500 000	1 500 000
Мавритания	640 000	800 000
Мозамбик	3 050 000	3 900 000
Нигер	630 000	1 000 000
Руанда	1 100 000	1 100 000
Сенегал	2 125 000	1 800 000
Сьерра-Леоне	696 000	956 491
Того	861 910	600 909
Уганда	550 000	450 000
Танзания	400 000	1 550 000
Западноафриканские государства	250 000	200 000
Замбия	250 000	650 000
<b>Итого, Африка (28 наименее развитых стран)</b>	<b>21 505 943</b>	<b>30 921 867</b>

<i>Азия</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>
Афганистан	150 000	700 000
Бангладеш	1 800 000	2 500 000
Бутан	650 000	700 000
Камбоджа	45 000	250 000
Кирибати	–	150 000
Лаосская Народно-Демократическая Республика	450 000	1 700 000
Мальдивские Острова	350 000	950 000
Непал	2 145 000	2 500 000
Самоа	–	150 000
Соломоновы Острова	400 000	500 000
Тимор-Лешти	670 000	830 000
Тувалу	–	150 000
Вануату	–	150 000
<b>Итого, Азия (13 наименее развитых стран)</b>	<b>6 660 000</b>	<b>11 230 000</b>
<i>Арабские государства</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>
Сомали	245 000	800 000
Судан	635 000	1 450 000
Йемен	1 500 000	800 000
<b>Итого, арабские государства (3 наименее развитых страны)</b>	<b>2 380 000</b>	<b>3 050 000</b>
<i>Латинская Америка и Карибский бассейн</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>
Гаити	1 000 000	1 000 000
<b>Итого, Латинская Америка и Карибский бассейн (1 наименее развитая страна)</b>	<b>1 000 000</b>	<b>1 000 000</b>
<i>Инвестиции ФКРООН</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>
<b>Всего, по всем регионам (45 наименее развитых стран)</b>	<b>35 801 566</b>	<b>49 689 958</b>